



# Le sport et la réforme des collectivités territoriales

*Une analyse des textes préparatoires  
(rapport du comité pour la réforme des collectivités territoriales  
et avant projet de loi)*

CROS Centre Orléans 25 septembre 2009



**Depuis les lois de décentralisation, un vingtième rapport et... un avant-projet de loi**

**== Document provisoire de travail ==**

*Avant-projet de loi  
relatif aux collectivités territoriales*

CROS Centre Orléans 25 septembre 2009



## Le constat de départ du Comité pour la réforme des collectivités locales

Pays	Nb communes en 1950	Nb communes en 2007	% diminution
France	38 800	36 783	- 5 %
Allemagne	14 338	8 414	- 41 %
Espagne	9 214	8 111	- 12 %
Royaume Uni	1 118	238	- 79 %

*La France compte aussi 101 départements, 25 régions et 2 600 EPCI)*

*« trop de structures aux compétences enchevêtrées et aux finances fragilisées »*

CROS Centre Orléans 25 septembre 2009



## Une analyse en deux temps...

**A- Les principales dispositions développées dans les textes préparatoires,**

**B- Le traitement du sport et la réforme des collectivités territoriales,**

CROS Centre Orléans 25 septembre 2009



# A- Les principales dispositions développées dans les textes préparatoires

*Un avant projet de loi en cinq titres...*

CROS Centre Orléans 25 septembre 2009



1- La rénovation de l'exercice de la démocratie locale,

2- L'adaptation des structures à la diversité des territoires,

3- L'organisation des **compétences des collectivités territoriales**,

4- Le développement de **l'intercommunalité**,

5- Les dispositions finales et transitoires.

CROS Centre Orléans 25 septembre 2009

## 1- La rénovation de l'exercice de la démocratie locale,

- ✓ La création de conseillers territoriaux,
- ✓ La confortation du statut de l'élu local,
- ✓ De nouveaux modes de désignation des délégués communautaires.



## 2- L'adaptation des structures à la diversité des territoires,

- ✓ Une nouvelle collectivité territoriale, à statut particulier,  
**« la métropole »,**
- ✓ Le regroupement de collectivités territoriales.





### 3- L'organisation des **compétences** des collectivités territoriales

- ✓ La **commune** : **compétence générale** permettant d'agir en fonction de l'intérêt local,
- ✓ Le **département** et la **région** *n'exerceraient plus leurs **compétences** que dans le cadre de la loi.*

CROS Centre Orléans 25 septembre 2009



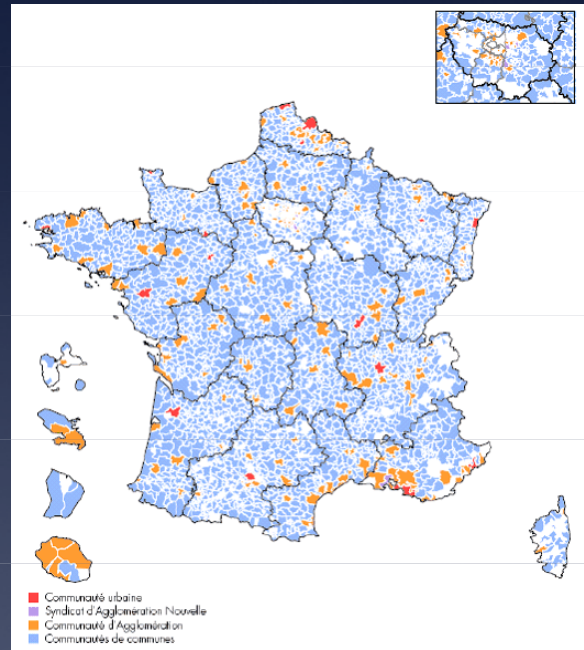
### L'idée forte...spécialiser les échelons

- ◆ Compétences **exclusives** ;
- ◆ Compétences **partagées** ;
- ◆ Compétences **déléguées**.

CROS Centre Orléans 25 septembre 2009

## 4- Le développement de l'intercommunalité

- ✓ La réduction d'un tiers des effectifs intercommunaux,
- ✓ L'achèvement et la rationalisation de la carte de l'intercommunalité.



CROS Centre Orléans 25 septembre 2009

## 5- Les dispositions finales et transitoires



CROS Centre Orléans 25 septembre 2009



*Pour mémoire...*

Les

# 20 propositions

*du Comité pour la réforme des collectivités territoriales*

CROS Centre Orléans 25 septembre 2009



## 20 propositions

- 1- favoriser les regroupements volontaires de régions (...)
- 2- favoriser les regroupements volontaires de départements ;
- 3- instaurer une seule élection (...) pour les conseillers généraux et régionaux (2014) ;
- 4- achever, avant 2014, la carte de l'intercommunalité ;
- 5- rationaliser, avant 2014, le paysage des syndicats de communes ;

CROS Centre Orléans 25 septembre 2009



## 20 propositions

6- ne plus créer de nouveaux «pays» ;

7- instaurer l'élection des organes délibérants des EPCI à fiscalité propre au suffrage universel direct, (...)

8- créer 11 métropoles à compter de 2014 (Lyon, Lille, Bordeaux, Marseille, Toulouse, Nantes, Nice, Strasbourg, Rouen, Toulon, Rennes) ;

9- permettre aux intercommunalités de se transformer en communes nouvelles ;

10- réduire d'un tiers le plafond des effectifs des exécutifs intercommunaux ;

CROS Centre Orléans 25 septembre 2009

11- confirmer la clause de compétences générale au niveau communal, spécialiser départements et régions ;

12- clarifier la répartition des compétences entre collectivités locales et entre celles-ci et l'Etat ;

13- prévoir, à l'occasion de la RGPP de (...) supprimer les services (...) déconcentrés de l'Etat qui interviennent dans le champ de compétences des collectivités ;

14- définir, (...), un objectif d'évolution de la dépense publique locale ;

15- réviser les valeurs locatives foncières et prévoir leur réactualisation tous les six ans ;

CROS Centre Orléans 25 septembre 2009





## 20 propositions

16- compenser intégralement la suppression de la taxe professionnelle (...);

17- limiter les cumuls d'impôts locaux sur une même assiette d'imposition;

18- créer en 2014 (...) le Grand Paris correspondant au territoire de Paris et des trois départements voisins;

19- modifier partiellement le mode de scrutin de l'Assemblée de Corse;

20- instaurer dans les régions et DOM une collectivité unique après consultation

CROS Centre Orléans 25 septembre 2009



## **B- Le traitement du sport et la réforme des collectivités territoriales...**

### **... et les défis à relever**

CROS Centre Orléans 25 septembre 2009



## 1- La fin des clauses de compétence générale sectorielles dont... le sport ?

La **commune** serait la seule à conserver la clause de compétence générale,

**Département** et **région** auraient des compétences définies par la loi (le sport en fera-t-il partie ?)

CROS Centre Orléans 25 septembre 2009



## 1- La fin des clauses de compétence générale sectorielles dont... le sport ?

*cette « suppression de la clause de compétence générale supprime de fait la possibilité pour la région et le département de financer les associations, les fédérations sportives et les clubs sportifs, dès lors que leurs actions ne sont pas rattachées aux compétences de la région et du département »*

(exposé des motifs de l'art. 36 relatif aux possibilités de cofinancement)

CROS Centre Orléans 25 septembre 2009



## Ce que proposait le rapport du Comité « Ballardur » en termes de partage de compétences

### Le traitement du sport...

	Région	Département	Secteur communal	Etat
Culture, Vie sociale, jeunesse, sports et loisirs	Sport (subventions)	Sport (équipements et subventions)	Sport (équipements et subventions)	Sport (formation, subventions)

Equipements, subventions, formation...

CROS Centre Orléans 25 septembre 2009



## 1- La fin des clauses de compétence générale sectorielles dont... le sport ?

« le projet de loi (...) n'affectera pas la répartition des compétences en matière sportive entre les collectivités territoriales et ne comportera pas de dispositions sur les financements croisés qui empêcheraient le développement du mouvement sportif »

Lettre du Ministre de l'Intérieur et des collectivités territoriales à M. Le Président du CNOSF (10 septembre 2009)



CROS Centre Orléans 25 septembre 2009



## 2- Les deux défis à relever par les dirigeants sportifs

- 1- Le défi des politiques et des financements publics du sport,
- 2- Le défi de l'adaptation du réseau olympique et sportif à la nouvelle organisation des territoires.

CROS Centre Orléans 25 septembre 2009



## Une organisation à adapter à ces nouveaux enjeux...

1. La révision générale des politiques publiques,
2. La régionalisation du CNDS,
3. La concurrence accrue du secteur commercial et marchand,
4. Le développement des pratiques hors club,
5. La crise économique et sociale.

CROS Centre Orléans 25 septembre 2009



# S'emparer de la réflexion...

Daniel Vailliau



CROS Centre Orléans 25 septembre 2009